



Tjänsteskrivelse – Revidering av allmänt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Lekebergs kommun samt byte av namn på kultur- och bildningsnämnden

Ärendebeskrivning

En utredning om att flytta frågor om kultur- och fritid från kultur- och bildningsnämnden till kommunstyrelsen har tagits fram. Fördelar som utredningen har identifierat är bland annat att nuvarande kultur- och bildningsnämnd skulle bli en ren skolnämnd och att kultur- och fritidsavdelningens nuvarande samverkan med avdelningar inom kommunstyrelsen skulle underlättas. Andra fördelar som identifieras är bättre investeringsmöjligheter för kultur- och fritidsobjekt, kommunövergripande ANDT-samordning och ett helhetsgrepp kring turismen.

Förslaget på reviderat reglemente innebär att ansvar för kultur- och fritidsfrågor flyttas från nuvarande kultur- och bildningsnämnden till kommunstyrelsen samt att nuvarande kultur- och bildningsnämnden behöver byta namn.

Kommunstyrelsens arbetsutskott skickade ärendet till Kultur- och bildningsnämnden den 28 september 2020 för yttrande gällande organisationsförändringen och i namnfrågan. Nämnden antog sitt yttrande på sammanträdet den 20 oktober, där det framgår att Kultur- och bildningsnämnden ställer sig positiva till förändringen och föreslår att nämnden efter organisationsförändringen ska kallas Barn- och utbildningsnämnden. I övrigt lämnar nämnden förslag på ett antal mindre justeringar i reglementet avseende kultur- och fritidsdelen. Dessa förslag har beaktats i kommunstyrelsens beredning av ärendet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott begärde även att underlaget skulle kompletteras med en barnkonsekvensanalys utifrån FN:s barnkonvention som återfinns under avsnitt 2.1 i denna tjänsteskrivelse.

Det är kommunfullmäktige som beslutar om vilka nämnder som ska finnas samt vilken verksamhet respektive nämnd ska ansvara för. Nämndernas verksamhetsområden regleras i nämndernas reglemente, som också antas av kommunfullmäktige (6 kap, 2 och 44 §, kommunallagen).

1 Bakgrund

Under våren 2020 har kommunstyrelseförvaltningen utrett frågan om kultur- och fritidsavdelningens framtida tillhörighet i Lekebergs kommun. Syftet var att ta reda på vilka fördelar, nackdelar samt formella beslut som skulle behöva genomföras vid



en flytt av avdelningen till kommunstyrelsen. För att undersöka hur andra kommuner organiserar kultur- och fritidsfrågorna gjordes en omvärldsbevakning över 20 andra kommuner. Kommunerna valdes ut då de, sett till invånarantal, är relativt lika Lekebergs kommun. Resultatet visade att störst andel av kommunerna organiserar sin kultur- och fritidsverksamhet under kommunstyrelsen.

2 Analys

Utredningen identifierar flera fördelar med att organisera kultur- och fritidsavdelningen under kommunstyrelseförvaltningen. Dels skulle det innebära att Kultur- och bildningsnämnden blir en ren skolnämnd och därmed kunna fokusera enbart på frågor kopplade till barnomsorg och utbildning, och dels skulle det underlätta nuvarande samverkan som kultur- och fritid har med avdelningar inom kommunstyrelsen. Andra fördelar som identifieras är bättre investeringsmöjligheter för kultur- och fritidsobjekt, skapa bättre förutsättningar för en kommunövergripande ANDT-samordning och ett helhetsgrepp kring turismfrågorna i kommunen.

Under 2019 genomförde företaget PWC en översyn av ledningsorganisationen inom kultur- och bildningsförvaltningen. Vid översynen identifierades bland annat att kultur- och bildningsförvaltningens ledningsgrupp inte blir ett naturligt forum för utvecklingsarbete och diskussion över strategiska kultur- och fritidsfrågor. Detta menar PWC beror på att kultur- och fritidsavdelningen är en liten del av förvaltningen och att deras frågor därför blir svårprioriterade på ett förvaltningsövergripande plan. Det finns också potentiella nackdelarna med en flytt av kultur- och fritidsavdelningen. Den naturliga närheten mellan biblioteket och förskola/skola skulle försvinna, liksom den naturliga närheten mellan fritidsgårdar och skolan. Samtidigt arbetar varken biblioteket eller fritidsgårdarna, generellt, på uppdrag av skolan, men att det finns en naturlig koppling genom samma förvaltningstillhörighet har påtalats som någonting positivt. Bedömningen är att kultur- och fritidsfrågorna skulle få en mer naturlig plats inom förvaltningsledningsgruppen i kommunstyrelsen, men med en osäkerhet om att utrymmet för kultur- och fritidsfrågor skulle bli större inom ledningsgrupp och/eller på den politiska dagordningen inom kommunstyrelsen.

2.1 Analys utifrån barnkonventionen

Syftet med en barnkonsekvensanalys är att säkerställa att barns rättigheter finns med i beslutsfattandet inom en verksamhet. Artikel 3 i barnkonventionen slår fast att vid alla åtgärder och beslut som rör barn ska vad som bedöms vara barnets bästa beaktas i första hand. Det gäller både offentliga och privata sociala välfärdsinstitutioner. Det gäller också administrativa myndigheter och lagstiftande organ.

En vägledning i arbetet är att ta ställning till följande frågor:

- Har du analyserat vilka barn som kan diskrimineras av beslutet?
- Innebär beslutet att barnets bästa sätts i främsta rummet?
- Tillgodoses barnets rätt till utveckling genom beslutet?



- Har barn getts möjlighet att uttrycka sin åsikt och har deras åsikt beaktas?

I och med att verksamheten för kultur- och fritidsfrågor endast byter organisatorisk tillhörighet kommer inte verksamheten i sig att förändras på ett sätt som kan diskriminera de barn som tar del av de tjänster som kultur- och fritidsverksamheten erbjuder såsom till exempel tillgång till bibliotek, kulturskola mm.

Barnen som nyttjar de tjänster som avdelningen arbetar med har inte tillfrågats om vad de anser om den organisatoriska förändringen då förändringen i sig inte kommer att märkas av hos de som nyttjar tjänsterna.

Bedömningen är att kultur- och fritidsfrågorna kommer att ges likvärdigt eller större utrymme under kommunstyrelseförvaltningen och därmed är analysen de tjänster som barnen nyttjar inte kommer att påverkas negativt av omorganisationen.

3 Slutsats

Det är kommunfullmäktige som beslutar om vilka nämnder som ska finnas samt vilken verksamhet respektive nämnd ska ansvara för. Nämndernas verksamhetsområden regleras i nämndernas reglemente, som också antas av kommunfullmäktige (6 kap, 2 och 44 §, kommunallagen). Således krävs det en ändring av reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder för att möjliggöra flytten av kultur- och fritids verksamhetsfrågor till kommunstyrelsen. Därutöver behövs en översyn av övriga styrdokument och nämndernas delegationsordningar, samt rent administrativa åtgärder så som ändringar i kommunens verksamhetssystem, blanketter mm.

Ett förslag till reviderat reglemente har tagits fram som innebär att ansvaret för kultur- och fritidsfrågorna flyttas från nuvarande kultur- och bildningsnämnden till kommunstyrelsen. Kultur- och bildningsnämnden har yttrat sig gällande organisationsförändringen och lämnat förslag på nytt namn för Kultur- och bildningsnämnden samt ett antal mindre justeringar i förslaget till reglemente avseende kultur- och fritids ansvarsområde. Dessa förslag har beaktats i kommunstyrelsens beredning av ärendet.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige

1. antar förslag till nytt allmänt reglemente samt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder.
2. beslutar att kultur- och bildningsnämnden byter namn till Barn- och utbildningsnämnden.
3. beslutar att ändringarna i punkt 1 och punkt 2 träder i kraft 1 januari 2021.



LEKEBERGS
KOMMUN

Tjänsteskrivelse

2020-11-02

4 (4)

Dnr: KS 14-466

LEKEBERGS KOMMUN

Gustav Olofsson
Kommundirektör

Ilina Andersson
Handläggare