



Thomas Svensson, administrativ chef
Fredrik Idevall, samhällsbyggnadschef

Bildande av samhällsbyggnadsnämnd och förvaltning

Version 2020-11-06

Förslag

Askersunds kommun, Laxå kommun och Lekebergs kommun föreslås bilda en gemensam samhällsbyggnadsnämnd och förvaltning. Förvaltningen föreslås bildas från årsskiftet 20/21 och får samma uppgifter som nuvarande Sydnärke miljöförvaltning och Sydnärke byggförvaltning. Samhällsbyggnadsnämnden föreslås bildas från och med nästa mandatperiod. Nuvarande miljönämnd och byggnämnd upphör då samtidigt.

Bakgrund

Askersund, Laxå och Lekebergs kommuner har tillsammans en gemensam byggförvaltning och nämnd samt en gemensam miljöförvaltning och nämnd. De tre kommunstyrelseordföranden gav under våren 2019 respektive kommunchef/kommundirektör i uppdrag att ta fram en förstudie/rapport avseende förutsättningarna för att bilda en gemensam samhällsbyggnadsförvaltning och nämnd. Kommuncheferna gav Ronny Johansson (tidigare kommunchef i Laxå) uppdraget.

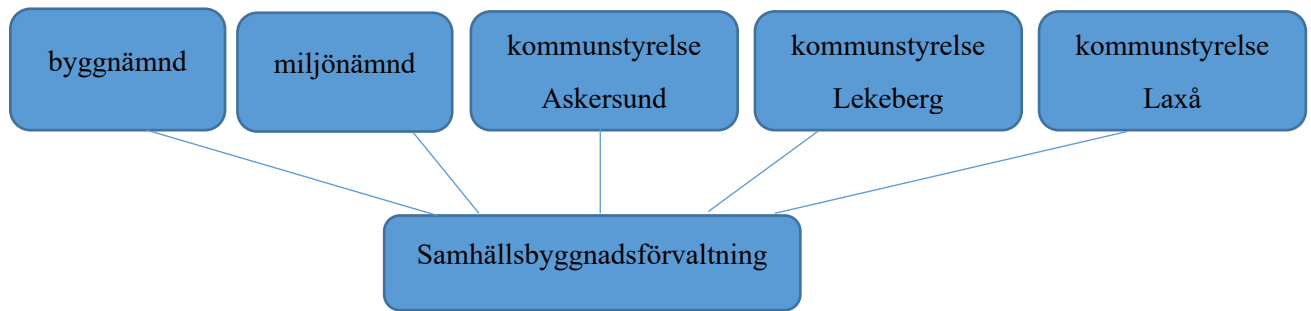
Rapportens slutsats visar att det finns anledning att arbeta vidare med frågan om en gemensam samhällsbyggnadsnämnd och förvaltning. För att gå vidare föreslogs att kommunstyrelserna i de tre samverkande kommunerna ska ge i uppdrag till kommundirektörerna att ta fram underlag med inriktningen att på sikt slå ihop Sydnärkes byggnämnd och Sydnärkes miljönämnd.

Kommunstyrelserna i de tre kommunerna har sedan beslutat ge respektive kommundirektör/-chef i uppdrag att i samverkan med övriga två ta fram ett beslutsunderlag för att kommunerna ska kunna ta ställning till bildandet av en gemensam samhällsbyggnadsnämnd.

En gemensam samhällsbyggnadsförvaltning

Nuvarande förvaltningar arbetar båda med såväl myndighetsutövning och med strategiska frågor. Vad gäller myndighetsutövningen arbetar man mot den egna nämnden och i strategiska frågor mot respektive samverkande kommuns kommunstyrelse. En gemensam förvaltning kan antas förenkla kontakten mellan förvaltningen och kommunerna. För allmänheten kan det innebära färre myndigheter att ha kontakter med i samma ärenden.

En tanke med en gemensam förvaltning är att underlätta att rekrytera och behålla kompetens. En större förvaltning med ett bredare uppdrag kan förhoppningsvis underlätta att rekrytera och behålla kompetens. Förvaltningen kan dela på resurser det kan också finnas vinster i att hantera ärende hos båda myndigheterna i ett sammanhang.



Ekonomiska konsekvenser

På sikt bedöms sammanslagningen leda till effektivitetsvinster som kommer att frigöra resurser för ökad kvalitet och till större utrymme för verksamhetsutveckling och digitalisering.

En ny och större förvaltning bedöms kräva en chefsnivå till. Förvaltningen kommer att bli så stor att den behöver delas upp i ett par, tre enheter med egna chefer med personal- och budgetansvar. Detta bedöms kunna lösas inom ramen för befintliga tjänster åtminstone på kort sikt.

På kort sikt blir det oundvikligen engångskostnader för omskytning mm. Men redan 2021 bedöms det finnas kostnadsbesparingar i form av att samutnyttjande. Det stora samordningsvinsterna avseende fordon, kostnader för skrivare mm kommer dock först senare.

För- och nackdelar med en gemensam förvaltning

En del för- och nackdelar har redan berörts. En del framgår också av den riskanalys som finns som bilaga. Utöver det kan några ytterligare fördelar nämnas:

- Det blir lättare för medborgarna att komma i kontakt med förvaltningen. Ett exempel är att telefontiderna sannolikt kan utökas.
- Resurserna för verksamhetsutveckling samlas och bedöms ge avsevärd större kraft i förändrings- och förbättringsarbete som t.ex. e-tjänster
- Samordningsvinster för administration
- Kvalitet och effektivitetsvinster vid t.ex. remissvar
- Liknande myndighetsfrågor samlas i en förvaltning vilket kan underlätta för t.ex. företagare

Jäv

En förvaltning där myndighetsutövning kopplat till miljö- och bygglagstiftning samlas är en vanlig kommunal lösning. Det bedöms inte finnas några frågor som innebär att en del av förvaltningen ska bereda beslut om ansökningar från förvaltningens andra del.

En gemensam nämnd är inte heller en ovanlig lösning. Det finns därför många exempel på reglemente reglementen för samhällsbyggnadsnämnder i andra kommuner att används om underlag för att reglera den nya nämndens ansvar och verksamhet.



En gemensam samhällsbyggnadsnämnd

Nuvarande nämnder ansvarar för myndighetsutövning inom sina respektive ansvarsområden och ska dessutom genom sina förvaltningar tillhandhålla kompetens i planfrågor och andra strategiska frågor som respektive samverkande kommuns kommunstyrelse ansvarar för. Den nya nämnden får ett i princip lika uppdrag men med ett bredare arbetsområde. Beslut är i stor utsträckning delegerade till förvaltningarna vilket innebär att antalet ärenden på sammanträdena inte är större än att en nämnd kan hantera dem.

Genomförande

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslås bildas från och med den 1 januari 2021 inom Askersunds kommuns förvaltningsorganisation. Askersunds kommun blir anställningsmyndighet för all personal inom samhällsbyggnadsförvaltningen. Förvaltningschef blir nuvarande samhällsbyggnadschefen för Sydnärke byggförvaltning. Förvaltningschefen får i uppdrag att forma den nya organisationen.

Förändringen innebär att medarbetare inom Sydnärkes miljöförvaltning och Sydnärkes byggförvaltning går över till den nya samhällsbyggnadsförvaltningen. Förslaget ska därför MBL-förhandlas inom Laxå kommun och Askersunds kommun. Efter beslutet ska en inrangeringsförhandling genomföras.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslås bildas från och med nästa mandatperiod som inleds den 1 januari 2023. Vårdkommun blir Askersunds kommun. De administrativa cheferna (motsvarande) i de tre kommunerna får i uppdrag att inför beslut i fullmäktige ta fram ett förslag till avtal och reglemente för den nya nämnden. Beslut om reglemente och avtal ska vara klart senast under våren 2022.

När samhällsbyggnadsförvaltningen bildas från årsskiftet kommer förvaltningen att arbeta åt både miljönämnden och byggnämnden. Varje nämnd har sin budget i respektive kommun. Då kommer också budgeten för personal ligga där intill dess att den gemensamma samhällsbyggnadsnämnden bildas. Detta regleras genom att Laxå kommun ersätter Askersunds kommun för personalkostnader för den personal som går över från Sydnärke miljöförvaltning till Samhällsbyggnadsförvaltningen.

De nackdelar som finns med att redan nu göra en gemensam förvaltning, till exempel vad gäller hanteringen av ekonomin bedöms uppvägas av de fördelar det finns i att direkt kunna ta tillvara samordningsfördelar, starta förbättrings- och förändringsarbetet och i bättre förutsättningar för kompetensförsörjning.

Underlag

Förstudie om gemensam samhällsbyggnadsförvaltning för Askersund, Laxå och Lekebergs kommuner

Beslut i respektive kommunstyrelse om uppdraget