



Gemensam miljö- och byggnämnd i Sydnärke

Ärendebeskrivning

Askersund, Laxå och Lekebergs kommuner har en gemensam byggnämnd och en gemensam miljönämnd. Från och med den 1 januari 2021 har de två nämnderna en gemensam förvaltning. Kommunstyrelserna har lämnat ett uppdrag att utreda bildandet av en gemensam nämnd för båda ansvarsområdena. Nu finns ett förslag om att bilda Sydnärke miljö- och byggnämnd samt förslag till reglemente för nämnden och förslag till överenskommelse mellan kommunerna.

Bakgrund

Askersund, Laxå och Lekebergs kommuner har en gemensam byggnämnd och en gemensam miljönämnd. Från och med den 1 januari 2021 har de två nämnderna en gemensam förvaltning. I samband med beslut om den nya förvaltningen gav kommunstyrelserna i de tre kommunerna kommundirektörerna i uppdrag att ta fram underlag för ställningstagande i frågan om en gemensam nämnd för bygg och miljö.

Projektgruppen har utgått från dokumentation, statistik över sammanträden och ärendemängd, intervjuer med nuvarande nämnders presidier och med förvaltningsledningen för nuvarande samhällsbyggnadsförvaltning. Vidare har projektgruppen varit i kontakt med andra kommuner i närheten som samverkar i gemensam nämnd för miljö- och byggfrågor för att fånga upp deras erfarenheter. Kommunjuristen i Askersunds kommun har granskat de juridiska förutsättningarna för att bilda en ny nämnd med vidgat ansvar.

Utredningen och förslag till reglemente och överenskommelse skickades ut på remiss och därefter har några ändringar och förtydliganden gjorts i förslaget till överenskommelse och reglemente utifrån de synpunkter som lämnats. Inkomna remissyttranden och synpunkter samt en sammanställning av dessa finns i bilaga.

Analys

Nämnden föreslås bildas genom en sammanslagning av Sydnärke miljönämnd och Sydnärke byggnämnd och få de uppgifter och de ansvarsområden dessa nämnder har. Det innebär att kommunstyrelserna i de samverkande kommunerna även fortsättningsvis har ansvar för den fysiska planeringen och miljö- och naturvårdspolitiken. Nämnden ska liksom tidigare genom sin förvaltning tillhandhålla kompetens inom dessa områden. Förvaltningen kommer att arbeta både på uppdrag från nämnden och på uppdrag från kommunstyrelserna. Ett förtydligande kring detta har gjorts i förslaget till reglemente utifrån att frågan lyfts fram i remissyttrande.



Utöver detta föreslås att nämnden får ansvar för de uppgifter enligt tobakslagen, alkohollagen, lagen om detaljhandel med vissa receptfria läkemedel och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare som åligger kommunerna. Ansvaret för dessa frågor överförs från socialnämnderna i de samverkande kommunerna. Verksamheten bedrivs i även fortsättningsvis i form av avtalsamverkan genom tillståndsenheten i Hallsberg.

Nämnden föreslås också få ansvar för kommunernas tillsynsansvar vad gäller skyltning vid väg. Kommunfullmäktige i kommunerna har inte delegerat ansvaret till någon nämnd, vilket innebär att det nu är fullmäktige som beslutar i dessa frågor. Det är opraktiskt och ansvaret bör delegeras till nämnd.

Av de synpunkter som kommit in i samband med remissen framgår att nuvarande Sydnärke byggnämnd har ett ansvar för att tillhandahålla kompetens för kommunerna i bostadsanpassningsärenden men att det använts olika av kommunerna och under senare tid inte alls. En utredning pågår samtidigt om hur kommunerna ska organisera arbetet med bostadsanpassning i framtiden. För att inte föregripa den utredningen har inga ändringar gjorts utifrån nuvarande reglering.

Askersunds kommun föreslås som värdkommun. Nämnden föreslås få samma antal ledamöter och ersättare som nuvarande nämnder. Tre ledamöter och tre ersättare från varje samverkande kommun, totalt alltså nio ledamöter och nio ersättare. Farhågor har framförts att arbetsbelastningen på ledamöterna kan bli hög. Ett sätt att hantera det är att genom att justera arvodesnivåerna, ge mer tid till inläsning av ärenden.

Flera remissinstanser lyfter fram frågan om det kan bli en konflikt då nämnden ska hantera ärenden utifrån olika lagstiftningar. Det blir en uppgift för nämnden och förvaltningsledningen att hitta arbetsformer för att hantera det och ta vara på de synergieffekter som kan uppstå i de fall nämnden har att hantera samma ärende utifrån olika regelsystem. Ur den enskildes perspektiv kan det vara en fördel att ärendet behandlas i ett sammanhang.

Nämnden föreslås ha en ordförande, en vice ordförande och en andre vice ordförande. Uppdraget som ordförande och vice ordförande föreslås rotera mellan de två kommuner som inte är värdkommun dvs Laxå och Lekebergs kommuner medan Askersunds kommun alltid utser andre vice ordförande. Laxå kommun föreslås utse ordförande under den första mandatperioden.

Ett tillägg görs i överenskommelsen för att förtydliga att kommunerna kan komma överens om en annan fördelning av kostnader än proportionellt mot invånarantal. När det gäller uppdrag att ta fram planer ianspråktar kommunerna förvaltningens resurser i olika utsträckning. Det kan därför finnas behov av en annan finansieringsmodell för del av verksamheten. Utredningen föreslår ingen sådan modell, men vill genom tillägget i överenskommelsen öppna upp för möjligheten att komma överens om en sådan.

Förslag till reglemente och överenskommelse för den nya nämnden finns som bilagor. De konsekvensändringar som behöver göras i andra nämnders reglementen hanteras i samband med den översyn av dessa som görs i samband med mandatperiodskiftet.



Förslaget bedöms inte medföra några ökade kostnader. Två nämnder ersätts av en, men arvodesreglerna för den nya nämnden kan behöva anpassas utifrån ett att den nya nämnden har ett bredare uppdrag än nuvarande nämnder.

Nämnden förslås få namnet Sydnärke miljö- och byggnämnd. Förvaltningen kommer behöva förbereda inför starten av den nya nämnden under 2022, vilket kommer att kräva en hel del arbetsinsatser.

Slutsats

En gemensam nämnd föreslås bildas genom en sammanslagning av Sydnärke miljönämnd och Sydnärke byggnämnd och få de uppgifter och de ansvarsområden dessa nämnder har.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bilda en gemensam nämnd för Askersunds, Laxå och Lekebergs kommuner för miljö- och byggfrågor.

Förslaget till reglemente för nämnden antas.

Förslaget till överenskommelse mellan kommunerna om samarbetet godkänns.

Nuvarande Sydnärke miljönämnd och Sydnärkes Byggnämnd avvecklas och överenskommelse och reglementen för dessa upphöra att gälla.

Beslutet gäller från och med nästa mandatperiod.

Beslutet gäller under förutsättning av att alla tre kommunerna fattar beslut om likalydande reglemente och överenskommelse.

LEKEBERGS KOMMUN

Gustav Olofsson
Kommundirektör

Marie Casco
Biträdande kommundirektör