



# Tjänsteskrivelse - Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 1137-24 överklagande av beslut rörande motion om att utveckla skolbiblioteken

## Sammanfattning av ärendet

Ett överklagande har inkommit till förvaltningsrätten i Karlstad av kommunfullmäktiges beslut (KF § 14/2024-02-26) om att bifalla Pia Frohmans (MP) motion om att utveckla skolbiblioteken. Som skäl för överklagandet anför de klagande att beslutet strider mot kommunallagens 11 kap. 15 § som innebär att ett beslut om en utgift under löpande budgetår också ska innefatta anvisning om hur utgiften ska finansieras.

Kommunstyrelsen har att anta ett yttrande till förvaltningsrätten i Karlstad och lämna in yttrandet med begärda kompletteringar av underlag till förvaltningsrätten senast den 17 april 2024. Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen att anta samt att paragrafen justeras omedelbart.

## Ärende

Pia Frohman (MP) inkom 6 februari 2023 med en motion om att utveckla skolbiblioteken med följande att-satser:

- Att en skolbibliotekarie anställs för att stimulera läslust, stötta pedagogerna och vara ytterligare en trygg vuxen under våra barns studietid.
- Att verksamheten utreder möjlig utökning av skolbibliotekets lokaler samt ändamålsenlig anpassning för läslust, studiero och social samvaro.

Kommunstyrelsen beredde ärendet (KS § 22/2024-02-19) och beslutade föreslå att "Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till det lagförslag som initierats i regeringens budgetproposition".

Kommunfullmäktige beslutade (KF § 14/2024-02-26) att bifalla motionen. Beslutet innebär bland annat att en skolbibliotekarie ska rekryteras. En överklagan inkom till förvaltningsrätten i Karlstad 6 mars 2024. Kommunfullmäktiges protokoll var anslaget från den 29 februari 2024 till den 22 mars 2024 och överklagandet har inkommit inom rätt tid.

Klaganden anser att beslutet i kommunfullmäktige strider mot kommunallagen 11 kap. § 15 då beslutet innebär en utgift under löpande budgetår utan anvisning om hur utgiften ska finansieras. De klagande anför också att beslutet strider mot kommunens interna riktlinjer som är fastställda i kommunfullmäktige om att "alla verksamhetsförändringar som föreslås ska föregås av en driftskostnadskalkyl där samtliga kostnader och intäkter beräknas."

Kommunens inställning till överklagandet är att beslutet ska upphävas då det inte varken uppfyller kommunallagens krav på att ett beslut under löpande budgetår som innebär en tillkommande utgift ska innehålla anvisning om finansiering eller kraven



på hur ett ärende ska beredas inför beslut i kommunfullmäktige. Enligt kommunallagen 11 kap. § 15 gäller "Om fullmäktige beslutar om en utgift under löpande budgetår, ska beslutet också innefatta en anvisning om hur utgiften ska finansieras." Enligt kommunallagen 5 kap. § 26 gäller "Innan ett ärende avgörs av fullmäktige, ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning."

I beslutet från kommunfullmäktige finns ingen anvisning om hur beslutet att bifalla motionen ska finansieras. Beslutet att bifalla motionens första att-sats innebär en ny utgift under löpande verksamhetsår.

Enligt reglemente för barn- och utbildningsnämnden i Lekebergs kommun 3.1 gäller att "Barn- och utbildningsnämnden fullgör kommunens uppgifter inom det offentliga skolväsendet, förskoleverksamheten och skolbarnsomsorgen." I det aktuella ärendet har inte barn- och utbildningsnämnden beretts tillfälle att yttra sig då motionen aldrig expedierats från kommunstyrelsen till barn- och utbildningsnämnden efter att motionen anmäldes på kommunfullmäktige (KF § 5/2023-02-27). Frågan om skolbibliotekarie är en fråga som faller inom ramen för barn- och utbildningsnämndens ansvarsområde.

I beredningen av ärendet har rutinerna brutit då barn- och utbildningsnämnden, som är ansvarig nämnd för verksamheten som motionen handlar om, inte beretts tillfälle att yttra sig om innehållet i motionen enligt kommunallagen 5 kap. § 26. Detta, tillsammans med avsaknad av hur tillkommande utgift under löpande budgetår ska finansieras, utgör ett hinder för beslutets laglighet och beslutet bör därför, enligt Lekebergs kommun, upphävas.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen

1. antar yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 1137-24 överklagande av beslut rörande motion om utveckling av skolbiblioteken.
2. justerar paragrafen omedelbart.

## LEKEBERGS KOMMUN

Åse Friberg  
Kommunchef

Susanna Göransdotter  
Utredningssekreterare